



АДМИНИСТРАЦИЯ ПРЕЗИДЕНТА  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**УПРАВЛЕНИЕ  
ПРЕЗИДЕНТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ПО РАБОТЕ С ОБРАЩЕНИЯМИ ГРАЖДАН  
И ОРГАНИЗАЦИЙ**

АРХИПОВУ Е.В.

pereslavl-ran@mail.ru

ул. Ильинка, д. 23, Москва, Российская Федерация, 103132

« 13 » мая 20 19 г.



191861

№ A26-13-19186191

Ваше обращение рассмотрено. По поступившей информации по вопросам обеспечения сохранности объектов культурного наследия, порядка включения населенных пунктов в перечень исторических поселений федерального значения, сообщаем следующее.

«Отношения в области сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия регулируются Федеральным законом от 25.06.2002 «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» (далее – Федеральный закон).

В соответствии с положениями ст. 34 Федерального закона, постановлением Правительства Российской Федерации от 12 сентября 2015 г. № 972 «Об утверждении положения о зонах охраны объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации и о признании утратившими силу отдельных положений нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации» в зонах охраны объектов культурного наследия предусмотрены зона охраняемого природного ландшафта – территория, в пределах которой устанавливается режим использования земель и земельных участков, запрещающий или ограничивающий хозяйственную деятельность, строительство и реконструкцию существующих зданий и сооружений в целях сохранения (регенерации) природного ландшафта, включая долины рек, водоемы, леса и открытые пространства, связанные композиционно с объектами культурного наследия.

В целях недопущения утраты архитектурного, градостроительного наследия, культурных и природных ландшафтов населенных пунктов, на территории которых расположены объекты культурного наследия, в соответствии с положениями ст. 9.1, 9.2, 9.3 Федерального закона полномочия по государственной охране объектов культурного наследия осуществляют уполномоченные органы охраны объектов культурного наследия соответствующих субъектов Российской Федерации (далее – региональный орган охраны объектов культурного наследия).

Так, в соответствии с постановлением Главы Администрации Ярославской области от 22.11.1993 № 329, объект «Плещеево озеро – место основания Петром I русского военно-морского флота», 1688 г. включен в единый государственный

реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации (далее – реестр) в качестве объекта культурного наследия регионального значения.

Объект зарегистрирован в Реестре приказом Министерства культуры Российской Федерации от 29.12.2015 № 29299-р в качестве достопримечательного места регионального значения.

По информации регионального органа охраны объектов культурного наследия – Департамента охраны объектов культурного наследия Ярославской области (далее – Департамент), границы территории, предмет охраны, а также требования к осуществлению деятельности в границах территории достопримечательного места и требования к градостроительному регламенту в настоящее время не установлены.

Департаментом рассматривается вопрос о разработке указанных документов в рамках ведомственной целевой программы департамента. В то же время, в рамках ограниченного бюджета ведомственной целевой программы департамента не представляется возможным обеспечить разработку указанной документации в кратчайший срок.

Вместе с тем, в целях обеспечения разработки указанной документации, физические и юридические лица вправе самостоятельно разработать проект предмета охраны объекта культурного наследия, проект границ территорий объекта культурного наследия в порядке, установленном приказами Министерства культуры Российской Федерации от 13.01.2016 № 28, и от 04.06.2015 № 1745, и представить в Департамент на рассмотрение.

По вопросу о разработке проекта зон охраны объекта культурного наследия Департаментом в адрес Главы городского округа г. Переславля-Залесского Департаментом было направлено письмо о необходимости актуализировать проект охранных территорий памятников истории и культуры г. Переславля-Залесского, утвержденный решением исполнительного комитета Ярославского областного Совета народных депутатов от 17.02.1978 № 116, и доработать его с учетом объектов, расположенных в границах городского округа, включенных в реестр после 1978 года, и расположенных вне зон охраны объектов культурного наследия, за счет средств местного бюджета и (или) внебюджетных источников финансирования.

В соответствии с п. 6 Положения о государственной историко-культурной экспертизе, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 15.07.2009 № 569, указанная экспертиза может быть проведена по инициативе заинтересованного органа государственной власти, органа местного самоуправления, юридического или физического лица.

Относительно вопроса о порядке включения населенного пункта в перечень исторических поселений федерального значения сообщаем.

Историческими поселениями в соответствии с положениями ст. 59 Федерального закона являются включенные в перечень исторических поселений федерального значения или в перечень исторических поселений регионального значения населенный пункт или его часть, в границах которых расположены объекты культурного наследия, включенные в реестр, выявленные объекты культурного наследия и исторически ценные градоформирующие объекты, составляющие предмет охраны исторического поселения.

В настоящее время в указанный перечень включено 44 исторических поселения федерального значения.

Совместный приказ Министерства культуры Российской Федерации и Министерства регионального развития Российской Федерации от 29.07.2010

№418/339 «Об утверждении перечня исторических поселений» принят согласно п. 2 постановления Правительства Российской Федерации от 16.01.2010 № 2 «Об утверждении положения о порядке согласования с федеральным органом охраны объектов культурного наследия проектов генеральных планов поселений и городских округов, проектов документации по планировке территории, разрабатываемых для исторических поселений, а также градостроительных регламентов, устанавливаемых в пределах территорий объектов культурного наследия и их зон охраны».

Порядок включения населенного пункта в перечень исторических поселений федерального значения утвержден приказом Минкультуры России от 12.07.2016 № 1604 (далее – Порядок). Требования к определению границ территории исторического поселения утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 28 ноября 2013 г. № 1095 «Об утверждении требований к определению границ территории исторического поселения».

Для включения населенного пункта в перечень исторических поселений федерального значения в Минкультуры России необходимо направить обращение в установленном Порядке.

Также Федеральным законом предусмотрена возможность утверждения региональными органами охраны объектов культурного наследия перечня исторических поселений регионального значения в порядке, установленном законодательством соответствующего субъекта Российской Федерации.

Вопрос создания музея-заповедника в соответствии с Федеральным законом от 26.05.1996 № 54-ф «О Музейном фонде Российской Федерации и музеях в Российской Федерации» относится к полномочиям государственных органов субъекта Российской Федерации».

«Обращение Архипова Е.В. по вышеуказанному вопросу рассматривалось и Правительством Ярославской области ранее. В письме заместителя Губернатора Ярославской области Шабалина А.Ю. в адрес Архипова Е.В. доводилась информация, что согласно действующему законодательству принятие решения о создании федерального учреждения культуры (историко-культурного и природного заповедника федерального значения имени Александра Невского) относится к полномочиям федерального органа исполнительной власти - Министерства культуры Российской Федерации. При этом как важнейшая из задач характеризуется не инициатива создания музея-заповедника, а «сохранение в поколениях памяти о знаковых событиях и фигурах нашей истории, в том числе об уроженце Переславской земли Князе Александре Невском».

Вопрос создания федерального музея в г. Переславле-Залесском приобрел актуальность в связи с различными инициативами по сохранению культурного наследия и увековечения памяти Александра Невского и поручением Президента Российской Федерации от 22 июля 2016 года № Пр- 1442 о принятии мер по сохранению объекта культурного наследия достопримечательного места федерального значения «Клещин».

В частности, директором Института археологии РАН Макаровым Н.А. в качестве меры по сохранению объекта культурного наследия достопримечательного места федерального значения «Клещин» было внесено предложение о его музеефикации путем передачи одному из государственных музеев Ярославской области с приданием ему статуса федерального.

В г. Переславле-Залесском осуществляет деятельность государственное учреждение культуры Ярославской области «Переславль-Залесский государственный историко-архитектурный и художественный музей-заповедник» (основан в 1919 году, ежегодная посещаемость более 200 тысяч человек, объём

музейного фонда более 96 тысяч единиц хранения). В рамках проработки предложения Макарова Н.А. департамент культуры Ярославской области неоднократно обращался в Минкультуры России с просьбой выразить мнение о передаче Переславского музея - заповедника в федеральное подчинение. На сегодняшний день ответов не поступило.

Кроме того, до настоящего времени не решён вопрос размещения Переславского музея-заповедника после вывода из ансамбля Горицкого монастыря, подлежащего передаче Русской православной церкви в соответствии с Федеральным законом от 30 ноября 2010 г. № 327-ФЗ «О передаче религиозным организациям имущества религиозного назначения, находящегося в государственной или муниципальной собственности».

В существующей ситуации музеефикация объекта культурного наследия достопримечательного места федерального значения «Клещин» путём передачи Переславскому музею-заповеднику не представляется возможной.

Включение г. Переславля-Залесского в перечень исторических поселений федерального значения требует значительных финансовых затрат. Разработка необходимой документации за счет средств областного бюджета не представится возможной.»

Советник департамента письменных  
обращений граждан и организаций



А.Ицкович