

В Верховный суд РФ
121 260, Москва, ул. Поварская, д.15

Административный истец
Емелина Марина Николаевна
Архипов Евгений Викторович
Емелин Антон Евгеньевич
Министерство природных ресурсов и экологии РФ
Москва, ул. Большая грузинская, д.4/6

Административный ответчик
Собрание представителей Переславского
муниципального района Ярославской области
Ярославская область, г. Переславль-Залесский, ул. Советская, д.5
Переславль-Залесская городская дума
Ярославская область, г. Переславль-Залесский, ул. Комсомольская, д.5

Третьи лица
Администрация Переславского муниципального района
Ярославской области
Прокуратура Ярославской области
Департамент охраны объектов культурного наследия
Ярославской области
ФГБУ «Национальный парк «Плещеево озеро»
ООО «Переславский посад»
Гусаров Виталий Валерьевич
Одинцов Игорь Сергеевич
Попов Роман Борисович

Пояснение к делу № 8-АПГ18-32, назначенного на 27.02.2019

Уважаемый суд!

14 февраля 2019 года в приемную Верховного суда лично подано пояснение по административной апелляции № 8-АПГ18-32. В этом двадцатистраничном пояснении много внимания уделено вопросу защиты солидарных прав государства и граждан России. Заинтересованными лицами, частными собственниками в их правовой позиции от 31 января 2019 года суду заявлено о том, что требования административных истцов - граждан России неправомерно, что истцы злоупотребляют своим правом ради навязывания своего частного мнения. Это не соответствует действительности.

Официальная переписка по вопросу в соответствии с 59 федеральным законом ведется с апреля 2016 года. Значимым событием в этой цепочке является позиция Генеральной прокуратуры России, которая на основании обращения истца еще в январе 2017 года сформировала объективную позицию по происходящим нарушениям (ответ прилагается).

После неправомерного принятия в декабре 2017 года изменений Правил землепользования и застройки Переславского муниципального района, сформировалось общественное движение "Родина Александра Невского", которое с поддержкой инструментария массовых коммуникаций социальных сетей развернула программу открытых обращений к здравствующим Кавалерам ордена Александра Невского и заручилось поддержкой целого ряда государственных, религиозных и общественных деятелей¹, которые трезво и ответственно оценили значимость проблематики частной застройки охранных земель побережья Плещеева озера в свете Госпрограммы подготовки общероссийских празднований, посвященных 800-летию со дня рождения в Переславле-Залесском Александра Невского². Эта программа инициирована Указом Президента России от 2014 года.

Ключевые моменты таковы:

- Поддержку и взаимодействие в подаче административного иска оказывал Центральный аппарат "Общероссийского народного фронта"³
- В мае 2018 года Руководитель Ярославского Росприроднадзора по обращению движения вместе с представителями "Общероссийского народного фронта" осмотрел побережье⁴ и оказал содействие Национальному парку "Плещеево озеро"⁵
- В августе 2018 года Министерство природных ресурсов России выступило в административном процессе с солидарными исковыми требованиями, которые мы полностью поддерживаем
- Департамент охраны объектов культурного наследия Ярославской области был привлечен в процесс и подтвердил актуальность и юридическую значимость Проекта охранных территорий Переславля-Залесского, который с 1978 года устанавливает особые историко-культурные охранные режимы для "Зоны лугопарков", которые Органы местного самоуправления проигнорировали при разработке и утверждении Правил землепользования и застройки

¹ <http://rodina-pereslavl.pravorg.ru/?cat=34> – Ссылка на новостные публикации о государственных, религиозных и общественных деятелях, оказавших поддержку вопросу частной застройки побережья Плещеева озера

² <http://rodina-pereslavl.pravorg.ru/files/2019/01/2018-12-18-сводная-РАН-Переславль.pdf> 12/2018 - "Общественный организационный комитет по празднованию знаменательных дат и юбилеев героев Отечества", доклад о проблематике и перспективам создания на побережье Плещеева озера музея-заповедника федерального значения имени Александра Невского. Докладчик Архипов Евгений Викторович (Административный истец). Слушатели – представители Администрации Президента России, Синодального отдела Патриархии, Союза писателей, Союза журналистов, ряда Общественных православных и патриотических организаций. Резолюция участников - "Поддержать инициативу"

³ <http://rodina-pereslavl.pravorg.ru/?p=2618> – Ссылка на новостную публикацию о взаимодействии с Общероссийским народным фронтом - 04/2018

⁴ <http://rodina-pereslavl.pravorg.ru/?p=2946> – Ссылка на новостную публикацию о совместном осмотре побережья Плещеева озера Росприроднадзором и Общероссийским народным фронтом - 05/2018

⁵ <http://rodina-pereslavl.pravorg.ru/?p=3013> – Ссылка на новостную публикацию о позиции Национального парка "Плещеево озеро" по Правилам землепользования и застройки - 07/2018

Ярославскому областному суду потребовалось полугодие, чтобы взвешенно рассмотреть все обстоятельства и принять с учетом позиции Ярославской областной прокуратуры решение, которое отвечает требованиям действующего охранного законодательства.

За данный период истцы неоднократно, от нескольких инстанций органов прокуратуры на основании обращений получали вместе с содействием по предоставлению значимых обстоятельств уведомления о том, что со стороны органов прокуратуры вопрос находится на контроле – надеемся, что все это будет учтено в заключении по апелляции, которое будет озвучено представителем Генеральной прокуратуры 27 февраля 2019 года.

В ноябре 2018 года общественное движение, которое основали административные истцы, зарегистрировано в Министерстве юстиции России в качестве Межрегиональной общественной организации "Родина Александра Невского". Продолжение общественной работы по содействию государственной политике сохранения историко-культурного наследия привело к тому, что профильное федеральное ведомство – Министерство культуры России в лице Управления по Центральному Федеральному округу в отношении Проекта охранных территорий Переславля-Залесского 1978 года сформировало план действий и готовит меры реагирования совместно с Департаментом охраны объектов культурного наследия Ярославской области.

Значимым основанием для указанных мер реагирования по существующим фактам застройки⁶ послужит решение Ярославского областного суда, которое в настоящий момент находится на рассмотрении Апелляционной коллегии Верховного суда Российской Федерации под номером 8-АПГ18-32.

3

Просим Уважаемый суд принять это письмо Министерства культуры от 19 февраля 2019 года во внимание, как подтверждение значимых обстоятельств в отношении прав Российской Федерации, соблюдению которых содействуют на основании Конституции административные истцы, будучи гражданами России.

С учетом того, что для уведомления участников процесса до 27 февраля 2019 года недостаточно времени, просим Уважаемый суд предоставить слово административному истцу для прочтения заявления, в объеме текста настоящего пояснения. Письмо от Министерства культуры размещено в открытом доступе на портале движения⁷ и копии его будут предоставлены на рассмотрение апелляции 27 февраля 2019 года в необходимом количестве.

Спасибо большое

Административный истец

Евгений Викторович Архипов

25 февраля 2019 года

⁶ <http://rodina-pereslavl.pravorg.ru/?p=3870> – Ссылка на новостную публикацию текущем состоянии побережья Плещеева озера в "Зоне лугопарков" – 12/2018

⁷ <http://rodina-pereslavl.pravorg.ru/?p=4238> – Ссылка на новостную публикацию о актуальной позиции Министерства культуры Российской Федерации – 02/2019



**Генеральная прокуратура
Российской Федерации**

ул. Б. Дмитровка, 15а
Москва, Россия, ГСП-3, 125993

Архипову Е.В.

~~Копия для прокуратуры~~

~~Копия для прокуратуры~~

г. Домодедово, Московская область,
142001

16.01.2017 № 74/3-542-2016

На № _____

В Генеральной прокуратуре Российской Федерации рассмотрено Ваше обращение по поводу нарушения в национальном парке «Плещеево озеро» законодательства об особо охраняемых природных территориях и по другим вопросам.

В ходе проведенных Волжской межрегиональной природоохранной прокуратурой, органами прокуратуры Ярославской области в 2016 году проверок в деятельности администрации ФГБУ «Национальный парк «Плещеево озеро» (далее – Администрация ООПТ) выявлены нарушения законодательства об охране окружающей среды, законодательства об объектах культурного наследия народов Российской Федерации.

Так, Администрацией ООПТ по фактам застройки прибрежной зоны озера Плещеево в районе населенных пунктов Никитская слобода и Городище, ограничения свободного доступа к реке Большая Слуда у водозабора города Переславля-Залесского в августе – ноябре 2016 года проводились внеплановые проверки, по результатам которых был сделан необоснованный вывод об отсутствии признаков ведения социально-экономической деятельности на обследованных земельных участках.

Вместе с тем проверка Переславской межрайонной прокуратуры показала, что на принадлежащем гражданам Попову Д.А. и Савельеву А.М. земельном участке вблизи села Городище (категория – «земли населенных пунктов» самовольно возведено строение некапитального характера в виде корабля. При этом данный участок расположен в границах памятника археологии федерального значения «Селище Клепино».

По материалам прокурорской проверки по данному факту следственными органами 17.08.2016 возбуждено уголовное дело по части 2 статьи 243 (уничтожение или повреждение объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, включенных в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, выявленных объектов культурного наследия, природных комплексов, объектов, взятых под охрану государства, или культурных ценностей) Уголовного кодекса Российской Федерации. В связи с ненадлежащим контролем за исполнением

АС № 696799

Генеральная прокуратура Российской
Федерации
№74/3-542-2016/Он2067-17

выданного администрацией предписания о сносе указанной постройки межрайонным прокурором главе Переславского района внесено представление, по результатам рассмотрения которого приняты меры по устранению нарушений.

Проверкой также установлено, что через земельный участок с кадастровым номером 76:11:181706:1265 (категория – «земли сельскохозяйственного назначения»), принадлежащий ООО «Переславский посад», протекает река Большая Слуда, впадающая в озеро Плещеево. Территория участка огорожена забором. Вместе с тем в соответствии со статьей 8 Водного кодекса Российской Федерации (далее – ВК РФ) водные объекты находятся в собственности Российской Федерации. В нарушение статьи 31 ВК РФ данная река не включена в государственный водный реестр.

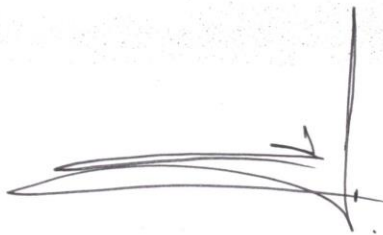
На земельных участках (категория – «земли населенных пунктов»), принадлежащих на праве собственности гражданину Гусарову В.В., которые расположены вблизи села Никитская слобода, возведены жилые и нежилые постройки, проложены инженерные коммуникации. При этом в нарушение статьи 3 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» оценка негативного воздействия на охранную зону национального парка Администрацией ООПТ не давалась, проектная документация на строительство данным учреждением не рассматривалась.

В целях устранения названных и других нарушений законодательства об охране окружающей среды Ярославской межрайонной природоохранной прокуратурой директору ФГБУ «Национальный парк «Плещеево озеро» 09.12.2016 внесено представление, которое находится в стадии рассмотрения. Кроме того, природоохранной прокуратурой руководителю Ярославского ЦГМС – филиала ФГБУ «Центральное УГМС», начальнику отдела водных ресурсов по Ярославской области Верхне-Волжского бассейнового водного управления Росводресурсов направлены письма о необходимости гидрологического изучения реки Большая Слуда и ее включения в государственный водный реестр.

По информации Министерства природных ресурсов Российской Федерации администрация Переславского муниципального района в 2016 году неоднократно обращалась в Минприроды России по вопросу согласования комплексной застройки земельных участков, расположенных в границах охранной зоны национального парка «Плещеево озеро». На основании статьи 12 Федерального закона от 14.03.1995 № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях» орган местного самоуправления проинформирован о невозможности согласования данной деятельности, способной оказать негативное воздействие на окружающую среду.

По вопросу соблюдения порядка рассмотрения Ваших обращений Минприроды России организована служебная проверка.

Начальник отдела
по надзору за исполнением
законов в экологической сфере



Е.Р. Надыршин



МИНИСТЕРСТВО КУЛЬТУРЫ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(Минкультуры России)

УПРАВЛЕНИЕ МИНИСТЕРСТВА КУЛЬТУРЫ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО ЦЕНТРАЛЬНОМУ ФЕДЕРАЛЬНОМУ ОКРУГУ
(Управление Минкультуры России по ЦФО)

Малый Гнезниковский пер., д. 9, стр. 1,
Москва, 125009
тел./факс +7 (499) 346-44-08
e-mail: upravlenie@cfo.mkrf.ru

19.01.2019 № 24-02/2019
на № _____ от _____

МОО «Родина Александра
Невского»

Координатору
Е.В. Архипову

e-mail: pereslavl-ran@mail.ru

Уважаемый Евгений Викторович!

Управление Минкультуры России по ЦФО (далее - Управление) по вопросам касающимся коттеджной застройки земельных участков в непосредственной близости от объекта культурного наследия федерального значения «Ансамбль Никитского монастыря», XVI – XVIII вв., (далее - Объект), расположенного по адресу: Ярославская обл., г. Переславль-Залесский, с. Никитская слобода, ул. Запрудная, д. 20, в дополнение к письму от 21.01.2019 № 10-ОГ/2019, сообщает.

Согласно представленной Департаментом охраны объектов культурного наследия Ярославской области (далее – ДООКН ЯО) информации, администрацией городского округа г. Переславля-Залесского внесение требований действующего проекта зон охраны, утвержденного решением исполнительного комитета Ярославского областного совета народных депутатов «Об утверждении генерального плана и проекта охранных территорий памятников истории и культуры города Переславля-Залесского» от 17.02.1978 № 116, планируется при разработке проекта генерального плана городского округа г. Переславля-Залесского, порядок и сроки проведения данных работ установлены постановлением администрации от 16.08.2018 № ПОС.03-1127/18 «О подготовке проекта генерального плана городского округа города Переславля-Залесского» с изменениями от 06.11.2018

ПОС.ОЗ-1828.

Согласно указанному постановлению разработка генерального плана должна быть осуществлена до 24.05.2019, до 31.12.2019 запланировано проведение мероприятий по согласованию с уполномоченными органами, проведению антикоррупционной экспертизы и утверждению городской Думой.

По вопросу постановки на государственную охрану выявленного объекта культурного наследия «Никитский источник» (Ярославская область, Переславский район, вблизи Никитского мужского монастыря) ДООКН ЯО сообщил следующее.

Разработанный НКО «Фонд «Институт проблем устойчивого развития городов и территорий» (далее - НКО «ИПУРГ») в целях обоснования включения указанного выявленного объекта культурного наследия в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуре) народов Российской Федерации (далее - реестр) акт государственной историко-культурной экспертизы (далее - ГИКЭ) проведенной экспертом Э.А. Шевченко был рассмотрен ДООКН ЯО.

В соответствии с пунктом 10 статьи 18 Федерального закона от 25.06.2002 № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» ДООКН ЯО уведомил НКО «ИПУРГ» о несогласии с выводами, изложенными в заключении экспертизы, в связи с несоответствием заключения экспертизы требованиям законодательства Российской Федерации об объектах культурного наследия.

До настоящего времени доработанный акт ГИКЭ в ДООКН ЯО не представлен.

С учетом данных обстоятельств, по обращению ДООКН ЯО Управлением Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области принято решение от 29.01.2018 № 852/05-03 по делу № 05-03/08П-18 (РНП-76-08) о включении НКО «ИПУРГ» в реестр недобросовестных поставщиков.

Также ДООКН ЯО направлено обращение в Департамент о лишении

аттестации эксперта по проведению ГИКЭ Э.А. Шевченко.

Вместе с тем, Управлением дважды запрашивались актуальные сведения по текущей ситуации с незаконной застройкой вблизи объекта культурного наследия федерального значения «Ансамбль Никитского монастыря», XVI – XVIII вв., а также о принимаемых ДООКН ЯО мерах.

Представленная ДООКН ЯО информация отражает ситуацию с незаконной застройкой по состоянию на март 2018 г. (проверка прокуратуры). Данная информация не может считаться актуальной.

С учетом вступивших в силу требований Градостроительного кодекса РФ, наделяющих органы государственного надзора за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия полномочиями на выявление самовольных построек, Управлением поручено ДООКН ЯО провести соответствующие мероприятия и сообщить о результатах в срок до 22.02.2019.

По результатам рассмотрения поступивших материалов, в случае необходимости, Управлением будет принято решение о проведении внеплановой проверки полноты и качества осуществления ДООКН ЯО переданных полномочий по государственной охране Объекта.

О результатах анализа представленных ДООКН ЯО материалов и принятом на их основании решении, Управление сообщит Вам дополнительно.

с уважением,

Врио руководителя



М.М. Метревели