

В Верховный суд Российской Федерации
Москва, ул. Поварская, д.15

Административные истцы
Емелина Марина Николаевна
Архипов Евгений Викторович
Емелин Антон Евгеньевич
Министерство природных ресурсов РФ

Административный ответчик
Собрание представителей Переславского
муниципального района Ярославской области
Ярославская область, г. Переславль-Залесский, ул. Советская, д.5

Переславль-Залесская городская дума
Ярославская область, г. Переславль-Залесский, ул. Комсомольская, д.5

Третьи лица
Администрация Переславского муниципального района
Городской округ Переславля-Залесского Ярославской области
Прокуратура Ярославской области
Департамент охраны объектов культурного наследия Ярославской области
ФГБУ «Национальный парк «Плещеево озеро»
ООО «Переславский посад»
Гусаров Виталий Валерьевич
Одинцов Игорь Сергеевич
Попов Роман Борисович

Отзыв на апелляционную жалобу

к рассмотрению дела № 8-АПГ18-32, назначенного на 27.02.2019

На Решение Ярославского областного суда от 04 октября 2018 года (дело 3а-84/2018) по иску Емелиной М.Н., Емелина А.Е., Архипова Е.В., Министерства природных ресурсов РФ Администрацией городского округа города Переславль-Залесский Ярославской области подана апелляционная жалоба.

С доводами апелляционной жалобы Администрации городского округа города Переславль-Залесский Ярославской области не согласны в полном объеме. Доводы жалобы полагаем необоснованными.

Настоящий отзыв является повторным и направляется Верховному суду по итогам анализа рассмотрения апелляции 31 января 2019 года ради процессуальной экономии и

пояснения ключевых аспектов дела в отношении солидарных прав государства и граждан Российской Федерации.

Ярославским областным судом правильно определены значимые для дела обстоятельства, им дана верная оценка. Исковые требования сводятся к признанию недействующими Правил землепользования и застройки (ПЗЗ) в части установления градостроительных регламентов в отношении зоны регулирования застройки «Г. Зона лугопарков» в соответствии с Проектом охранных территорий памятников истории и культуры города Переславля-Залесского, утвержденным решением Яроблисполкома от 17.02.1978 №116 (далее - Проект охранных территорий).

Указанный Проект охранных территорий сформирован в 1973-1978 годах для защиты историко-культурной и природной исторической среды Переславля-Залесского в системе имущественно-правовых отношений социалистической эпохи, объединенных государственной собственностью. Проект охранных территорий первоочередным приоритетом предполагает в "Зоне лугопарков" следующее: *"В целях сохранения в условиях растущего города характерных особенностей ландшафта Переславля-Залесского и характера озеленения береговой полосы озера Плещеева проектом предусматриваются незастроенные, открытые пространства к югу от реки Трубеж в районе Рыбной слободы до Нагорной слободы и на северной окраине города у Никитского монастыря от села Городища и Троицкой слободы до Борисоглебской нагорной слободы. Режим зоны предусматривает создание лугопарка, в отдельных местах которого допускается сооружение спортивных площадок и небольших парковых строений. Зеленые насаждения паркового строений и малые архитектурные формы не должны нарушать главные видовые взаимосвязи основных архитектурных ансамблей"*. По контексту изложения Проекта охранных территорий это относится непосредственно к ансамблю Никитского монастыря Переславля-Залесского – в наши дни объекта культурного наследия федерального значения. Применимость и юридическая значимость Проекта охранных территорий подтверждается арбитражной практикой, с атрибутами упоминаемой в прилагаемом тексте первичного отзыва на апелляцию.

Социально-экономические и политические изменения девяностых годов двадцатого века изменили через приватизацию право собственности для земель "Зоны лугопарков", которые перешли в частные руки в первоначальном статусе вида разрешенного использования "Земли для сельхозпроизводства", без какого-либо запрета на эту деятельность, которая осуществлялась на побережье Плещеева озера столетиями. При этом требования Проекта охранных территорий, предписывающие сохранение характерных особенностей исторического и природного ландшафта, отмене не подлежали и не вступали в противоречие с ведением частными собственниками сельхозпроизводства.

За последующие годы изменение норм законодательства Российской Федерации предоставили возможность Органам местного самоуправления (Далее ОМС) ради социально-экономического развития земли для сельхозпроизводства переводить в иные статусы, позволяющие их застраивать в той или иной форме. Государство предоставив эти возможности ОМС, также возложило с 2002 года на них обязанность сохранения объектов культурного наследия:

"Государственная охрана объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) является одной из приоритетных задач органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления." - Президент России Владимир Владимирович Путин, Постановление о принятии закона № 73-ФЗ, 2002 год.

Если проводить упрощенное сравнение по схожести прикладного применения, то аналогом Проекта охранных территорий 1978 года в действующем охранном законодательстве объектов культурного наследия является присвоение территории статуса "Историческое поселение" - законодательством установлен порядок утверждения его предмета охраны, границ территории и требований к градостроительным регламентам в указанных границах. Предусмотрен перечень лиц, обладающих правом предложения включения населенного пункта с прилегающими территориями в перечень исторических поселений перед Минкультуры РФ - этим правом наделены ОМС.

Обязанности сохранения исторического и природного ландшафта ОМС Переславского муниципального района не приняли во внимание – актуальные действующему законодательству охранные регламенты в отношении "Зоны лугопарков" не установлены по настоящий момент. Правами и обязанностями ОМС, установленными Постановлением Президента России, пренебрегли также: на этапах перевода земель в иные статусы разрешенного использования, предусматривающие застройку; при разработке Генерального плана Переславского муниципального района; при разработке и утверждении ПЗЗ.

³

Принятие ПЗЗ со стороны ОМС сделано без учета возражений на общественных слушаниях от инициативной группы граждан Российской Федерации, сформировавшейся с момента начала застройки побережья Плещеева озера частными собственниками. В начале 2018 года были поданы административные иски о признании недействительными в отношении ПЗЗ Переславского муниципального района с аналогичными доводами.

За полугодие рассмотрения Ярославскому областному суду со стороны ОМС не были предоставлены факты подтверждения каких-либо мер по установке границ Проекта охранных территорий. Тем не менее, при наличии таких обстоятельств ОМС приняла в июне 2018 года очередные изменения в ПЗЗ, позволяющих вести на побережье Плещеева озера преимущественно нерегулируемую дачную застройку с небольшой зоной условно-разрешенного строительства для участков ООО "Переславский посад", что также грубо противоречит положениям Проекта охранных территорий.

ОМС Переславского района не предприняли шагов в отношении сохранения первоначально установленного законодательством баланса интересов государства и граждан России, а административные истцы со своей стороны представили в Ярославский областной суд (далее ЯОС) для приобщения к делу заключение профильного специалиста, который по описательным данным границ Проекта охранных территорий установил с инженером по геодезии в поворотных точках границы "Зоны лугопарков". В подобной ситуации, при рассмотрении всей совокупности представленных обстоятельств дела ЯОС с опорой на позицию Ярославской областной прокуратуры принял верное решение, направленное на защиту солидарных прав государства и граждан России.

Административными истцами по делу являются граждане Российской Федерации, объединенные инициативной группой, поэтому первичным вопросом, который рассмотрел ЯОС, являлся вопрос доказательства правомерности подачи истцами административного иска. В числе прочего в качестве подтверждения фактической общественной деятельности послужили материалы портала и социальной группы Православного патриотического движения "Родина Александра Невского", приобщенные к материалам дела. В дальнейшем в ЯОС истцами, как основными учредителями, предоставлен для приобщения к делу документ основания профильной Межрегиональной общественной организации содействия сохранению и возрождению памятников истории, культуры, архитектуры, исторических и природных ландшафтов "Родина Александра Невского", которая получила от Министерства юстиции свидетельство о регистрации в ноябре 2018 года - номер ОГРН 1187700020155.

4
Название и Устав МОО "Родина Александра Невского" предусматривает "Содействие", которое изначально и прежде всего направлено на соблюдение имущественных и иных прав государства – ключевого гаранта соблюдения интересов граждан Российской Федерации. Предмет прав государства, установленный более сорока лет назад - охраняемый действующим Проектом охранных территорий ландшафт "Зоны лугопарков", который на трех километрах открытых пространств террас побережья Плещеева озера обеспечивает композиционную и видовую гармонию восприятия следующих объектов культурного наследия: Никитского мужского монастыря Переславля-Залесского (основан более тысячи лет назад, объект культурного наследия федерального значения); святого источника преподобного Никиты Столпника (ОКН регионального значения); городища Клещин (ОКН регионального значения, объект археологии федерального значения); Александровой горы (ОКН регионального значения, место почитания памяти Александра Невского на месте основания им храма, ставшим в последствии частью монастыря, утраченного в "Смутное время"); церкви Рождества Богородицы села Городище; Плещеева озера (ОКН регионального значения, как место основания Российского военного флота).

ПЗЗ Переславского района в текущей редакции предусматривают застройку общенационального достояния хаотичной дачной архитектурой, которая нарушит композиционное единство данного ландшафта, олицетворяющего национальную идентичность России, без которой многовековая ценность исторической среды объектов культурного наследия понесет невосполнимый вред. Все это прямо противоречит первичному предназначению обустройства "*...лугопарка, в отдельных местах которого допускается сооружение спортивных площадок и небольших парковых строений...*" (Проект охранных территорий).

Происходящее на побережье Плещеева озера в соответствии с Указом Президента России от 2014 года взаимосвязано с приоритетами социально-политической деятельности, направленной на организацию проведения в 2021 году Общероссийских празднований, посвященных 800-летию со дня рождения в Переславле-Залесском Александра Невского. Кратко и актуально эта сторона проблематики принятия ПЗЗ со стороны Переславских ОМС поясняется в прилагаемом обращении на имя Заместителя Губернатора Ярославской области по внутренней политике, в котором изложен масштаб дискуссии, уровень взаимодействия с Администрацией Президента России, "Общероссийским народным фронтом", с государственными, религиозными,

общественными деятелями и ОМС. В этом же документе изложен статус насущного вопроса включения территорий Городского округа Переславля-Залесского через Министерство культуры России в реестр "Исторические поселения", который позволит актуализировать градостроительные регламенты для "Зоны лугопарков" Переславля-Залесского в соответствии с актуальным действующим законодательством. Функцию обустройства общественного парка предполагается возложить на Фонд возрождения наследия Родины Александра Невского.

В отношении **природоохранного аспекта** оспоренных в ЯОС ПЗЗ Пригородного сельского поселения Переславского муниципального района - правовая позиция, сформулированная административным иском от профильного федерального ведомства полностью поддерживается.

Министерство природных ресурсов России добросовестно, последовательно и осмотрительно отстаивает имущественные права государства в отношении уникального водного ресурса, принадлежащего Российской Федерации, и охраняемого Национальным парком "Плещеево озеро".

Постановление Губернатора Ярославской области № 551 от 14.08.2002, устанавливающее границы охранной зоны Национального парка "Плещеево озеро", не ограничивает хозяйственный оборот для частных собственников земельных участков побережья Плещеева озера, которые вошли в охранную зону с первоначальным разрешенным видом использования "Земли для сельхозпроизводства", который не предусматривает жилищного строительства. Указом Губернатора с 2002 года требуется неукоснительное согласование градостроительных инициатив, изменений социально-экономической деятельности хозяйствующих субъектов, которые могут оказать негативное антропогенное воздействие на "Особо охраняемые природные территории", установленные в соответствии с 33-ФЗ от 14.03.1995.

В материалы дела приобщен ответ Волжской природоохранной прокуратуры на обращение истца Е.В. Архипова, которая установила, что для части "Зоны лугопарков" это требование не выполнено в отношении ДНТ "Петровские грезы" – этот факт нарушения прав государства послужил в числе прочего основанием для ходатайства истцами к ЯОС о привлечении к участию в процессе представителей Национального парка "Плещеево озеро" и Минприроды РФ, которые выступили с солидарной правовой позицией по собственному иску о необходимости отмены принятых ПЗЗ, как противоречащих действующему природоохранному законодательству и процедурам согласования им установленным.

Есть все основания утверждать, что не выполнен в соответствии с Указом Губернатора Ярославской области порядок согласований с Национальным парком "Плещеево озеро" со стороны ОМС по всем решениям изменения статуса "Земли для сельхозпроизводства" в отношении участков, входящих в "Зону лугопарков". В настоящий момент по открытым кадастровым сведениям Росреестра, зонированию ПЗЗ этим участкам решениями ОМС установлены статусы, предусматривающие дачную, комплексную и иную жилищную застройку на побережье, на границе с административными территориями Национального парка "Плещеево озеро", в его охранной зоне. ОМС для подтверждения своей правовой позиции в течении полугодия,

которое потребовалось для рассмотрения дела в ЯОС, имели возможность предоставить суду предусмотренные Указом Губернатора согласования с Национальным парком "Плещеево озеро" – этого не было сделано, согласований изменений разрешенного вида использования земель территорий "Зоны лугопарков" в охранной зоне Национального парка не существует, поэтому к материалам дела они не приобщены.

Детали и масштаб представленных природоохранных нарушений наиболее точно может пояснить прилагаемое обращение МОО "Родина Александра Невского" в адрес Переславской межрайонной прокуратуры вместе с ответом Волжской природоохранной прокуратуры, приобщенной к материалам дела в ЯОС.

По всей совокупности изложенного следует, что нарушения солидарных прав государства и граждан России Ярославским областным судом установлены верно – закрепление градостроительных инициатив Органов местного самоуправления в виде принятых ими Правил землепользования и застройки Пригородного сельского поселения Переславского муниципального района Ярославской области неправомерно.

С учетом первичного отзыва на апелляцию и изложенного выше

ПРОСИМ СУД

1. Отказать в удовлетворении апелляционной жалобы Администрации городского округа города Переславль-Залесский Ярославской области на Решение Ярославского областного суда от 04 октября 2018 года по делу №3в-84/2018 по иску Емелина А.Е., Емелиной М.Н., Архипова Е.В., Министерства природных ресурсов Российской Федерации.
2. Для освещения правосудия Верховной судебной инстанцией Российской Федерации в отношении защиты солидарных прав государства и граждан России просим согласовать для секретариата Верховного суда участие в рассмотрении апелляционной жалобы, назначенной на 14-00 27 февраля 2019 года, представителей федеральных и региональных СМИ в качестве слушателей - на основании соответствующим образом оформленного "Редакционного задания" и "Редакционного удостоверения". Поименный список СМИ будет предоставлен с разумным упреждением в секретариат Верховного суда Российской Федерации.

Административный истец



Евгений Викторович Архипов

5 февраля 2019 года

Текст первичного отзыва на апелляционную жалобу в Верховный суд, представленного на заседании Апелляционной коллегии 31 января 2019 года.

Судом верно определены значимые для дела обстоятельства, им дана верная оценка. Исковые требования сводятся к признанию недействующими Правил землепользования и застройки в части установления градостроительных регламентов в отношении зоны регулирования застройки «Г. Зона лугопарков» в соответствии с Проектом охранных территорий памятников истории и культуры города Переславля-Залесского, утвержденным решением Яроблисполкома от 17.02.1978 №116 (далее - Проект охранных территорий).

Градостроительные требования, установленные Проектом охранных территорий должны быть учтены в разрабатываемой градостроительной документации. Однако спорные Правила землепользования и застройки идут вразрез с Проектом охранных территорий и предусматривают возможность хаотичного строительства на землях лугопарков, имеющих фундаментальное значение для сохранения композиционного восприятия памятников истории и культуры – Никитского мужского монастыря, Никитского источника, городища Клещина, Александровой горы, Плещеева озера (Объект культурного наследия с 1968 года "Место основания Петром I русского военно-морского флота, 1688г") кроме того на рассматриваемой территории расположены объекты археологического наследия – селища Слуда 1-7, селища Клещин.

Судом сделан верный вывод, что спорные Правила землепользования и застройки никак не учитывали ограничения, установленные для строительства согласно Проекта охранных территорий. Перечисленные истцами земельные участки входят в границы зоны лугопарков, что подтверждается Заключением специалиста Андреевой А.Н. В доводах апелляционной жалобы податель жалобы путает понятие разработки проектов зон охраны объектов культурного наследия и составление картографического описания уже установленной "Зоны лугопарков", действующего, юридически значимого Проекта охранных территорий. Специалист Андреева А.Н. никакой новой зоны охраны объекта культурного наследия не разрабатывала.

Правовая оценка зонам лугопарков уже дана Решением Арбитражного суда по делу А82-5721/2017, а также Решением Арбитражного суда Ярославской области по делу № А82-5014/2014.

Судом обоснованно отклонены доводы ответчика о том, что зона лугопарков нанесена на карте зон с особыми условиями использования территории. Имеющаяся в материалах дела карта зон с особыми условиями использования территории, являющаяся приложением к спорным Правилам землепользования и застройки не содержит указания на зону лугопарков.

Судом сделаны верные выводы о том, что спорные правила имеют дефекты, а именно в нарушение требования ст. 30 ГрК зоны, предусматривающие комплексное развитие территории не предусматривают расчетных показателей обеспеченности коммунальной, социальной, транспортной и инженерной инфраструктурами.

Кроме того, спорные правила при установлении территориальных зон не приводят картографического описания (поворотных точек) в системе координат, используемой Росреестром, что также нарушает требования ст. 30 Градостроительного кодекса РФ в редакции с 01 января 2018 года.

Также судом сделан верный вывод о том, что в отношении земельных участков в границах особо охраняемых природных территорий, в том числе Национального парка «Плещеево озеро» не допускается установление градостроительных регламентов (ст. 36 Градостроительного кодекса РФ), в связи с чем Судом сделан верный вывод о том, что спорные Правила землепользования и застройки в нарушение ст. 36 Градостроительного кодекса РФ установили в отношении территории, включенной в границы национального парка «Плещеево озеро» градостроительные регламенты. В этой части спорные правила обоснованно признаны недействующими.

Каких-либо доводов апелляционной жалобы, которые согласно ст.310 КАС являются основаниями для отмены либо изменения состоявшегося Решения суда, не усматривается.

Учитывая вышеизложенное,

ПРОСИМ СУД

1. Отказать в удовлетворении апелляционной жалобы Администрации городского округа города Переславль-Залесский Ярославской области на Решение Ярославского областного суда от 04 октября 2018 года по делу №Зв-84/2018 оп иску Емелина А.Е., Емелиной М.Н., Архипова Е.В., Министерства природных ресурсов РФ.



Тип обращения

Все

Дата подачи документа

Заявитель

Заявитель

Найти

Очистить

1 ЗАПИСЕЙ

05.02.2019

Возражения относительно апелляционной (частной) жалобы, представления (ст. 302 КАС РФ)

КОПИРОВАТЬ

Документ поступил в информационную систему Верховного Суда РФ

05.02.2019 11:43 UTC+03:00

РОДИНА АЛЕКСАНДРА НЕВСКОГО

Православное патриотическое движение - Межрегиональная общественная организация содействия сохранению и возрождению памятников истории, культуры, архитектуры, исторических и природных ландшафтов

rodina-pereslavlpravorg.ru

pereslavl-ran@mail.ru

ОГРН 1187700020155



Заместителю Губернатора Ярославской области

по внутренней политике

Шабалину Андрею Юрьевичу

Уважаемый Андрей Юрьевич!

Мы рады возможности продолжить [общение с Вами по вопросу создания историко-культурного и природного заповедника федерального значения имени Александра Невского в Переславле-Залесском](#) в преддверии грядущего 2021 года, на который намечены Общероссийские празднования, посвященные 800-летию со дня рождения святого великого князя. За прошедшее время произошли позитивные события, которые открывают перед Ярославской областью уникальные перспективы развития и возможности стать форпостом приложения консолидированных политических усилий на федеральном уровне.

9

[В октябре 2018 года в Ярославском областном суде первой инстанции завершился административный процесс](#) – по искам участников нашего движения признаны недействующими Правила землепользования и застройки Переславского муниципального района в части градостроительных регламентов для "Зоны лугопарков", которая на трех километрах открытых пространств террас побережья Плещеева озера обеспечивает уникальную композиционную и видовую гармонию восприятия объектов культурного наследия: Никитского мужского монастыря Переславля-Залесского, городища Клещин, Никитского источника, Александровой горы, церкви Рождества Богородицы села Городище, Плещеева озера (Место основания Российского военного флота). С солидарными исковыми требованиями в суде выступило Министерство природных ресурсов России, поскольку застраиваемое дачной архитектурой побережье находится в охранной зоне Национального парка "Плещеево озеро". Также на законных основаниях по нашим обращениям отклонены [Государственный историко-культурные экспертизы, содержание которых предусматривало возможность застройки достопримечательного места "Никитский источник"](#).

В вопросе защиты историко-культурного и природного ландшафта Родины Александра Невского получено понимание и поддержка от Администрации Президента России и "Общероссийского народного фронта", по поручению правительства Ярославской области оказать содействие профильными Департаментами в январе 2019 года сформулирована актуальная позиция по проблематике. Эта цепочка привела к изменению отношения к вопросу со стороны Руководителей городского округа Переславля-Залесского, для которых сейчас нет веских причин оставаться солидарными частным градостроительным инициативам, которые неосмотрительно поддерживали Главы администраций в бытность обособленного существования Переславского муниципального района. До 2016 года без учета требований охранного законодательства принимались решения по изменению вида разрешенного использования земель для сельхозпроизводства, то есть до начала исполнения обязанностей Губернатора Ярославской области Дмитрием Юрьевичем Мироновым. Эти

решения прямо противоречат целям для органов исполнительной власти, которые сформулировал в 2002 году Владимир Владимирович Путин в постановлении о принятии федерального закона № 73-ФЗ.

Составные части проблематики, видение выхода из нее и потенциал для Ярославской области наглядно изложены в докладе, рассчитанном на пятнадцать минут выступления. В декабре 2018 года этот доклад прозвучал и получил позитивный отклик с поддержкой на Круглом столе «Общественного организационного комитета по празднованию знаменательных дат и юбилеев героев Отечества», посвященному 800-летию со дня рождения Александра Невского. На этой встрече патриотов-единомышленников присутствовали представители Администрации Президента России, Синодального отдела Патриархии, Союзов писателей и журналистов России, ряда общественных организаций.

В декабре 2018 года деятельность нашей межрегиональной общественной организации, направленной на сохранение и возрождение Православных святынь наследия Родины Александра Невского, получила благословение от Преосвященнейшего Феодора, епископа Переславского и Угличского, который ныне возглавляет Волгоградскую кафедру в сане митрополита.

На текущей повестке деятельности нашей профильной межрегиональной общественной организации стоят вопросы дальнейшего сотрудничества с Органами прокуратуры, Министерством природных ресурсов, Министерством культуры Российской Федерации с целью формирования правовой основы для возрождения и популяризации Общенационального достояния Переславля-Залесского. Планируется продолжение программы обращений за поддержкой к Кавалерам ордена Александра Невского и участникам Организационного комитета по подготовке и проведению мероприятий, посвященных 800-летию со дня рождения святого великого князя, который по указу Президента России от 2014 года курирует Министерство культуры России. В отношении Министерства культуры, с координацией от Органов местного самоуправления городского округа стартовали работы по присвоению Переславлю-Залесскому статуса "Историческое поселение", предусматривающего установление территориальных зон с особым режимом охраны.

Очень важно в предстоящей программе открытых обращений с указанием изложенной выше предыстории совместно сформулировать акценты. Считаем полезным сверить совместное видение на уровне команды Губернатора, чтобы в предмете обращения за помощью в создании федерального музея-заповедника имени Александра Невского был правильно и согласовано изложен политический и социально-экономический потенциал в отношении Ярославской области, позиции и возможностей команды Губернатора и областного Правительства.

В 2021 году Родину Александра Невского в Переславле-Залесском посетят Президент России Владимир Владимирович Путин и Святейший Патриарх Кирилл с первыми лицами государства и приглашенными государственными и общественными деятелями – если к этому знаменательному рубежу будут совместными усилиями государства и граждан России на территории Ярославской области реализованы совместные созидательные шаги возрождения общенационального достояния, то это очевидным образом послужит доброму делу консолидации общества и укреплению традиций Российской государственности. Уверены, что такая перспектива найдет понимание и одобрение со стороны Дмитрия Юрьевича Миронова, Администрации Президента России, государственных, религиозных и общественных деятелей – это событие по своим масштабам станет исторической вехой для современной России.

Сейчас препятствием для этого актуального и необходимого дела являются частные инициативы дачной застройки, грубо нарушающие солидарные права государства и граждан России, которые

имеют перспективы быть урегулированными правовым путем на основании действующего охранного законодательства и через создание Общероссийского фонда возрождения наследия Родины Александра Невского.

Мы со своей стороны готовы оказывать всестороннюю поддержку Ярославской области – у нас накоплен многолетний опыт постановки правильных и достижимых целей, ведения многостороннего и многопрофильного диалога. На протяжении всей деятельности нашего движения мы призывали к сотрудничеству и осмотрительно подходили к инструментам влияния через конструктивную критику. Все это позволило заручиться поддержкой и выстроить взаимодействие с "Общероссийским народным фронтом", Органами прокуратуры, общественными организациями, государственными, религиозными и общественными деятелями.

Уважаемый Андрей Юрьевич, просим Вас ознакомиться с докладом, определить порядок нашего взаимодействия по изложенному вопросу для выработки совместной позиции и координации дальнейших шагов. Мы готовы нашу деятельность органично встроить в реализацию регионального плана мероприятий по подготовке и проведению празднования 800-летия со дня рождения Александра Невского в Ярославской области.

Аналогичное обращение отправлено в Общественную палату Ярославской области.

Спасибо большое



С уважением,

Евгений Викторович Архипов

Координатор МОО "Родина Александра Невского"

01 февраля 2019 года

РОДИНА АЛЕКСАНДРА НЕВСКОГО

Православное патриотическое движение - Межрегиональная общественная организация содействия сохранению и возрождению памятников истории, культуры, архитектуры, исторических и природных ландшафтов

rodina-pereslavlpravorg.ru

pereslavl-ran@mail.ru

ОГРН 1187700020155



Прокурору Переславской межрайонной прокуратуры

Старшему советнику юстиции Андрею Юрьевичу Фольцу

Уважаемый Андрей Юрьевич

Наша организация является профильным межрегиональным общественным объединением по содействию защите объектов культурного наследия, а также исторических и природных ландшафтов – в том числе в городском округе Переславля-Залесского Ярославской области.

04 октября 2018 года Ярославским областным судом вынесено решение по административным искам участников нашего движения в отношении правил Землепользования и застройки Пригородного сельского поселения Переславского муниципального района (ПЗЗ). С солидарными исковыми требованиями в процессе выступило Министерство природных ресурсов Российской Федерации. Прокуратура Ярославской области также была привлечена к участию в рассмотрении дела. Мы очень высоко оцениваем подход со стороны Ярославской областной прокуратуры, продемонстрированный в указанном процессе, в отношении защиты солидарных прав государства и граждан России. Информация о ходе судебного процесса, сканы судебных документов находятся по адресу - <http://rodina-pereslavlpravorg.ru/?p=3732>.

В судебном решении представлены кадастровые номера земельных участков, по которым градостроительное зонирование ПЗЗ признано недействительным, территориально это относится к: ДНТ "Петровские грезы", ДНТ "Никитская слобода", ООО "Переславский посад", ДНТ "Переславская благодать", а также ряд собственников физических лиц.

Первоначальной причиной зонирования вышеуказанных территорий под строительство явились решения администрации Переславского муниципального района по изменению разрешенного вида использования земель со статуса "Земли для сельхозпроизводства" на статусы «Для организации дачного некоммерческого товарищества», "Для ведения крестьянского (фермерского) хозяйства", "Для комплексной жилой застройки" (по постановлению Администрации от 08.06.2016 №582 «Об изменении вида разрешенного использования земельных участков» - <http://rodina-pereslavlpravorg.ru/files/2018/02/2018-02-15-Арбитраж-ЯО-Переславский-посад.pdf>)

В охранной зоне Национального парка "Плещеево озеро" данные изменения вида разрешенного использования земельных участков должны были пройти установленную Постановлением Губернатора Ярославской области № 551 от 14.08.2002 процедуру согласования с Национальным парком "Плещеево озеро". Полагаем, что это требование системно не выполнялось, что подтверждается результатами проверки Волжской природоохранной прокуратуры в отношении ДНТ "Петровские грезы" (ответ прилагается).

Постановление Губернатора Ярославской области № 551 от 14.08.2002, устанавливающее границы охранной зоны Национального парка "Плещеево озеро", не ограничивает хозяйственный оборот для частных собственников земельных участков побережья Плещеева озера, которые вошли в охранную

зону с разрешенным видом использования "Земли для сельхозпроизводства", но требуется неукоснительное согласование социально-экономической деятельности хозяйствующих субъектов, которая может оказать негативное воздействие на "Особо охраняемые природные территории", установленные 33-ФЗ от 14.03.1995. Это утверждение сформулировано Департаментом охраны окружающей среды и природопользования Ярославской области - <http://rodina-pereslavl.pravorg.ru/?p=4056>.

Кроме того, сделан акцент в судебном решении о том, что при определении разрешенного использования указанных земельных участков не принят во внимание Проект охранных территорий Переславля-Залесского, утвержденный Постановлением Яроблисполкома 17 февраля 1978 года №116, устанавливающий "Зону лугопарков". В ходе рассмотрения административного дела в Ярославском областном суде выявлен также ряд земельных участков под дачное строительство, которые неустановленным образом выделены под строительство на территории "Зоны лугопарков".

Из текущих ответов государственных ведомств областного и федерального уровня следует, что они в своей оценке ситуации опираются на устаревшие материалы, предоставленные Переславской межрайонной прокуратурой, датированные мартом 2018 года - <http://rodina-pereslavl.pravorg.ru/?p=4056>. На основании этих материалов в официальных ответах ведомств делается вывод на формальных основаниях о полном соответствии законодательству уже возведенных строений ДНТ "Петровские грезы", ДНТ "Никитские слобода", как отраженных в открытых кадастровых сведениях Росреестра, так и возведенных в течении 2018 года и не прошедших регистрацию права собственности – все это требует актуализации позиции Переславской межрайонной прокуратуры.

13

Мы обеспокоены будущим Переславского края и сохранностью объектов культурного и природного общенационального наследия в том композиционном единстве, в каком оно существовало многие века. Решения, принятые Руководителями Органов местного самоуправления в бытность Переславского муниципального района, направленные в угоду частных собственников земельных участков, несут угрозу невозможной утраты историко-культурного ландшафта и композиционного единства объектов культурного наследия, а также обуславливают значительный антропогенный вред охраняемому природному объекту "Плещеево озеро", находящемуся в собственности Российской Федерации.

В связи с этим у нашей профильной межрегиональной общественной организации имеется намерение воплотить скоординированные усилия Православных и Патриотических сил Отчизны для сохранения уникального историко-культурного и природного ландшафта побережья Плещеева озера, олицетворяющего национальную идентичность России. Наглядно происходящие события и достижения в диалоге с Государственными и общественными деятелями, "Общероссийским народным фронтом", Органами прокуратуры, Общероссийскими общественными организациями представлены на нашем официальном портале. Ключевой контекст нашей текущей деятельности связан с подготовкой Переславля-Залесского к достойной встрече на федеральном уровне в 2021 году 800-летия со дня рождения святого великого князя Александра Невского. В отношении этой инициативы составлено обращение на имя Заместителя Губернатора Ярославской области по внутренней политике Андрея Юрьевича Шабалина - <http://rodina-pereslavl.pravorg.ru/?p=4148>.

В связи с обстоятельствами, выявленными в ходе судебного процесса и общественной деятельности, просим Вас провести проверку и принять меры прокурорского реагирования:

1. Просим провести проверку законности изменения вида разрешенного использования земельных участков ДНТ «Петровские грезы» на «для дачного строительства» 76:11:181706:616-627, 629-641, 643-647, 650-660:
 - а именно проверить законность изданного ненормативного акта местного самоуправления об изменении вида разрешенного использования
 - провести проверку законности внесения сведений о виде разрешенного использования земельных участков 76:11:181706:616-627, 629-641, 643-647, 650-660 в Единый государственный кадастр недвижимости;
2. Просим провести проверку законности изменения вида разрешенного использования земельных участков на «для дачного строительства» 76:11:181706:666, 76:11:181706:1855-1872 (ДНТ «Никитская слобода»):
 - а именно проверить законность изданного ненормативного акта местного самоуправления об изменении вида разрешенного использования
 - провести проверку законности внесения сведений о виде разрешенного использования земельных участков 76:11:181706:666, 76:11:181706:1855-1872 в Единый государственный кадастр недвижимости;
3. Просим провести проверку законности изменения вида разрешенного использования земельных участков на «для дачного строительства» 76:11:181706:613, 76:11:181706:1349-1374, 76:11:181706:1585-1672 76:11:181706:1681-1706,1713 (территория ДНТ «Переславская благодать»):
 - а именно проверить законность изданного ненормативного акта местного самоуправления об изменении вида разрешенного использования
 - провести проверку законности внесения сведений о виде разрешенного использования земельных участков 76:11:181706:613, 76:11:181706:1349-1374, 76:11:181706:1585-1672 76:11:181706:1681-1706,1713 в Единый государственный кадастр недвижимости; (Прежний номер единого земельного участка 76:11:181706:27).
4. В процессе рассмотрения дела в Ярославском областном суде также выяснилось, что на территории лугопарков образованы и поставлены на кадастровый учет земельные участки с разрешенным использованием «для дачного строительства», "для ведения личного подсобного хозяйства": 76:11:181706:1822,1830,1853,1876,1877,1878,1885,1926,1927, 76:11:181801:206. Данная территория не была включены в границы какого-либо населенного пункта, каких-либо законных оснований для образования данных земельных участков вне границ населенного пункта в 2016 году не выявлено. Просим проверить законность образования и постановки на кадастровый учет, а также предоставления в собственность земельных участков с кадастровыми номерами: 76:11:181706:1822,1830,1853,1876,1877,1878,1885,1926,1927, 76:11:181801:206
5. Просим проверить законность образования и постановки на кадастровый учет, а также предоставления в собственность земельных участков с кадастровыми номерами: 76:11:181706:1051, 1275,1175; 76:11:181706:1007-1050. Указанные участки побережья озера помимо нахождения в охранной зоне национального парка "Плещеево озеро" относятся к объекту археологии федерального значения "Селище Клещин" по информации Департамента охраны объектов культурного наследия Ярославской области - <http://rodina-pereslavlpravorg.ru/?p=4056>.
6. Просим провести проверку законности изменения вида разрешенного использования земельных участков на «Для комплексной жилой застройки» с кадастровыми номерами 76:11:181706:761-775, 76:11:181706:1182-1183 (ООО "Переславский Посад"):
 - а именно проверить законность изданного ненормативного акта местного самоуправления об изменении вида разрешенного использования с учетом итогов арбитражной судебной практики

- <http://rodina-pereslavl.pravorg.ru/files/2018/02/2018-02-15-Арбитраж-ЯО-Переславский-посад.pdf>
- провести проверку законности внесения сведений о виде разрешенного использования земельных участков 76:11:181706:761-775, 76:11:181706:1182-1183 в Единый государственный кадастр недвижимости

Учитывая, что вышеуказанные земельные участки были образованы в результате раздела больших земельных участков, акты органа местного самоуправления об изменении вида разрешенного использования земельного участка принимались в отношении первоначальных земельных участков.

Просим Вас инициировать судебные иски о признании недействующими постановлений органа местного самоуправления "Переславский муниципальный район" об изменении вида разрешенного использования земельных участков на статусы «Для организации дачного некоммерческого товарищества» или «Для дачного строительства» и иные статусы, указанные в настоящем обращении.

Андрей Юрьевич, с учетом значительного объема обстоятельств по настоящему обращению, требующих выявления и проверки на территории административной ответственности Переславской межрайонной прокуратуры, мы можем по согласованию с Вами выделить вопросы по упомянутым объектам в отдельные обращения, чтобы соблюдались сроки ответов, предусмотренных 59-ФЗ, или ходатайствовать перед вышестоящими инстанциями о выделении помощи со стороны Ярославской областной прокуратуры, Волжской природоохранной прокуратуры.

Уважаемый Андрей Юрьевич, мы очень надеемся на обстоятельный, объективный и деятельный подход Вашей команды к рассмотрению настоящего обращения, который призван конструктивно послужить делу защиты солидарных прав государства и граждан Российской Федерации.

15

Спасибо большое

С уважением,



Евгений Викторович Архипов

Координатор МОО "Родина Александра Невского"

02 февраля 2019 года



**Прокуратура
Российской Федерации
Волжская межрегиональная
природоохранная
прокуратура**

Архипову Е.В.

ул. Дарвина, 9
Тверь, Россия, 170034

07 02.2018 № 7-293-2017/166

Волжской межрегиональной природоохранной прокуратурой проведена проверка по Вашему обращению о нарушениях природоохранного законодательства в охранной зоне национального парка «Плещеево озеро».

Ярославской межрайонной природоохранной прокуратурой в ходе проверки с выездом на место и привлечением специалистов Управления Росреестра по Ярославской области, ФГБУ «Национальный парк «Плещеево озеро», администрации Переславского муниципального района установлено, что указанные в обращении земельные участки находятся вблизи с. Никитская Слобода в охранной зоне национального парка «Плещеево озеро» и входят в дачное некоммерческое товарищество «Петровские грезы».

Постановлением администрации Переславского муниципального района от 22.03.2011 № 412 утвержден проект организации и застройки ДНТ «Петровские грезы». Вместе с тем, в нарушение Положения об охранной зоне национального парка «Плещеево озеро», утвержденного постановлением Губернатора Ярославской области от 14.08.2002 № 551, указанный проект с дирекцией национального парка не согласовывался.

В связи с ненадлежащей реализацией полномочий по осуществлению государственного экологического надзора на особо охраняемой природной территории Ярославской межрайонной природоохранной прокуратурой 02.02.2018 директору ФГБУ «Национальный парк «Плещеево озеро» внесено представление.

В соответствии с правилами землепользования и застройки Пригородного сельского поселения, утвержденными решением Собрании представителей Переславского муниципального района от 21.12.2017 № 372, в территориальной зоне, в которой расположен земельный участок ДНТ «Петровские грезы», допускается размещение жилых дачных домов.

На публичных слушаниях, состоявшихся 23.11.2017 по вопросу внесения изменений в правила землепользования и застройки Пригородного сельского поселения, вопрос о включении ДНТ «Петровские грезы» в состав населенного пункта, а также изменения территориальной зоны не рассматривался.

В ходе проверки установлено, что в документах территориального планирования отсутствуют сведения о границах зоны санитарной охраны источника питьевого водоснабжения (водозабора) г. Переславля-Залесского, в связи с чем Ярославской межрайонной природоохранной прокуратурой Главе

администрации Переславского муниципального района 02.02.2018 внесено представление об устранении нарушений закона.

Акты прокурорского реагирования находятся на рассмотрении.

Устранение нарушений находится под контролем Волжской межрегиональной природоохранной прокуратуры.

Начальник отдела
по надзору за исполнением
законов об охране природы

старший советник юстиции



М.Н. Пушкина